



Parlamentul României Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr.XIX / 140/ 24 aprilie 2014

Comisia românilor de pretutindeni

Nr.LXIV / 387/ 15 aprilie 2014

RAPORT COMUN asupra Propunerii legislative intitulată *Lege cadru privind statutul cetățenilor Republicii Moldova pe teritoriul României*

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia românilor de pretutindeni, prin adresa nr. **L 201 din 7 aprilie 2014**, au fost sesizate, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Propunerii legislative intitulată Lege cadru privind statutul cetățenilor Republicii Moldova pe teritoriul României*, inițiatori: Bujor Dumitru-Marcel - senator PP-DD; Bumbu Octavian-Liviu - senator UNPR; Croitoru Cătălin - senator PSD; Suciu Matei - senator PSD; Adam Ioan - deputat PSD; Ardeleanu Sanda-Maria - deputat PD-L; Bucur Constantin-Alin - deputat PP-DD; Cernea Remus-Florinel - deputat Independent; Ciobanu Liliana - deputat PP-DD; Ciurariu Florin - deputat PNL; Coman Gheorghe - deputat PP-DD; Crăciunescu Grigore - deputat PNL; Diaconu Mihai-Bogdan - deputat PSD; Dolha Mircea - deputat PNL; Dumitru Ovidiu-Ioan - deputat PP-DD; Fonta Nuțu - deputat PP-DD; Grecea Maria - deputat PP-DD; Gunia Dragoș-Ionel - deputat PD-L; Iane Ovidiu-Cristian - deputat PSD; Marian Ion Cristinel - deputat PP-DD; Mihai Aurelian - deputat PP-DD; Mincă Liliana - deputat PP-DD; Mircovici Niculae - deputat UBBR (minorități); Movilă Petru - deputat PD-L; Niță Emil - deputat PSD; Ochi Ion - deputat PSD; Paul Maria-Andreea - deputat PD-L; Peia Ninel - deputat PSD; Pușcaș Iacob - deputat PP-DD; Raețchi Ovidiu Alexandru - deputat PC; Săvoiu Ionuț-Cristian - deputat PSD; Tănase Răzvan-Ionuț - deputat PP-DD; Tararache Mihai - deputat PP-DD; Tomac Eugen - deputat Independent; Turcan Raluca - deputat PD-L.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unei reglementări-cadru referitoare la statutul cetățenilor Republicii Moldova pe teritoriul României, prin recunoașterea, în favoarea acestora, a unor drepturi speciale referitoare la accesul pe teritoriul statului român, la accesul pe piața muncii din România, precum și la accesul la sistemul educațional românesc. Totodată, se prevede acordarea unor facilități anumitor categorii de cetățeni ai Republicii Moldova. În plus, prin proiect se prevede înființarea unei entități publice cu atribuții în domeniul de reglementare al legii, respectiv Oficiul pentru Gestionarea Relațiilor cu Republica Moldova.

Consiliul legislativ a avizat **negativ** propunerea legislativă.

Guvernul nu a prezentat, în scris, un punct de vedere.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a avizat **negativ** această inițiativă legislativă.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul Senatului, domnul Radu Podgorean, Secretar de stat în cadrul Ministerului Afacerilor Externe.

În ședințele din 15 și 23 aprilie 2014, membrii celor două comisii au luat în dezbateri propunerea legislativă și au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport comun de respingere**.

În cadrul dezbaterilor s-a reliefat faptul că reglementarea propusă vizează instituirea, pentru cetățenii Republicii Moldova, a unui regim juridic special, sub anumite aspecte, în raport cu regimul

general aplicabil străinilor reglementat prin O.U.G. nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Asumarea, așa cum se propune, printr-un text de lege, de către statul român a unei obligații de solidaritate față de cetățenii Republicii Moldova, creându-se astfel o legătură între acesta și respectivii cetățeni, trebuie să țină cont de exigențele cadrului legislativ existent în această materie, în primul rând, prin raportare la prevederile statuate în Constituția României, republicată, prin dispozițiile art. 18 – **Cetățenii străini și apatrizii** - și art. 7- **Românii din străinătate**.

Astfel, așa cum se arată și în avizul Consiliului Legislativ „*asumarea, de către statul român, în mod unilateral, prin lege, a unei obligații de solidaritate față de cetățenii unui alt stat excede cadrului constituțional*”.

Totodată, Capitolul I și II din propunerea legislativă vizează „*probleme referitoare la relațiile internaționale ale României, astfel încât reglementare lor prin lege anterior negocierii și încheierii unor instrumente juridice internaționale în numele României (tratate sau acorduri) cu acest obiect, nu poate fi acceptată*”.

În ceea ce privește înființarea Oficiului pentru Gestionarea Relațiilor cu Republica Moldova, aceasta nu ar putea fi realizată decât după încheierea între România și Republica Moldova a unor acorduri la nivel de stat și ratificarea acestora.

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia românilor de pretutindeni supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere a propunerii legislative și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice, fiind incidente prevederile art. 5 alin. (1) din Constituția României, republicată**, și urmează a fi adoptată potrivit art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută și adoptată de Senat în calitate de **primă Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Cătălin Boboc

Secretar,

Senator Doina Elena Federovici

Președinte,

Senator Dumitru Marcel Bușor

Secretar,

Senator Nicolae Marin

